

63**HOTĂRÂRE**

privind aprobarea proiectului de lege
pentru modificarea unor acte normative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare

proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

PRIM-MINISTRU

Ion CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministru finanțelor

Serghei Pușcuța

Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale
Ministrul justițieiViorica Dumbrăveanu
Fadai Nagacevski

Nr. 40. Chișinău, 29 ianuarie 2020.

64**HOTĂRÂRE**

privind aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea articolului 4 din Legea nr. 1585/1998
cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare
proiectul de lege pentru modificarea articolului 4 dinLegea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie
de asistență medicală.**PRIM-MINISTRU**

Ion CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministru finanțelor
Ministrul sănătății,
muncii și protecției sociale
Ministrul justiției

Serghei Pușcuța

Viorica Dumbrăveanu
Fadai Nagacevski

Nr. 52. Chișinău, 5 februarie 2020.

65**HOTĂRÂRE**

cu privire la aprobarea Metodologiei de finanțare
instituțională a organizațiilor de drept public din
domeniile cercetării și inovării

În temeiul art. 13 alin. (1) din Codul cu privire la știință
și inovare al Republicii Moldova nr. 259/2004 (republicat
în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 58-66,
art. 131), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Metodologia de finanțare instituțională
a organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și
inovării (se anexează).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării.

PRIM-MINISTRU

Ion CHICU

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministru finanțelor
Ministrul educației,
culturii și cercetării

Serghei Pușcuța

Corneliu Popovici

Nr. 53. Chișinău, 5 februarie 2020.

Aprobată

prin Hotărârea Guvernului nr. 53/2020

METODOLOGIA

de finanțare instituțională a organizațiilor de drept public
din domeniile cercetării și inovării

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Metodologia de finanțare instituțională a organizațiilor
de drept public din domeniile cercetării și inovării (în
continuare – *Metodologie*) reglementează modul de
finanțare acordat din bugetul de stat organizațiilor de drept
public din domeniile cercetării și inovării, inclusiv instituțiilor
de învățământ superior de stat pentru menținerea și
dezvoltarea infrastructurii publice din domeniile cercetării și
inovării, precum și pentru cheltuielile de personal aferente.

2. Finanțarea instituțională are drept scop asigurarea

consolidării instituționale, îmbunătățirea infrastructurii
publice din domeniile cercetării și inovării, favorizarea
exceleței în cercetare și inovare, redresarea politicii
de personal în domeniile menționate pentru creșterea
potențialului științific.

3. Cuantumul procentual al finanțării instituționale din
totalul cheltuielilor pentru domeniile cercetării și inovării
sunt stabilite la pct. 34 din Programul național în domeniile
cercetării și inovării pentru anii 2020-2023, aprobat prin
Hotărârea Guvernului nr. 381/2019.

normative.

cală
ligatorie

ională
tării și
icării.

0

turi
area
iticii
rea

in
vării
niile
prin

4. Mijloacele financiare destinate finanțării instituționale sunt aprobate anual prin legea bugetului de stat și sunt distribuite de către organul central de specialitate al statului, care asigură elaborarea politicii naționale în domeniile cercetării și inovării, autorităților publice centrale de specialitate conform subordonării organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării.

5. Cheltuielile finanțate prin prezenta Metodologie pot include următoarele categorii:

1) cheltuieli de personal ce includ:

a) remunerarea muncii;

b) contribuții de asigurări sociale și prime de asigurare obligatorie de asistentă medicală;

2) cheltuieli de menținere și dezvoltare a infrastructurii ce includ:

a) bunuri și servicii: servicii energetice și comunale; servicii informaționale și de telecomunicații; servicii de locațiune; servicii de transport; servicii de reparații curente; deplasări de serviciu; servicii medicale; alte servicii (servicii editoriale, servicii de protocol, servicii de pază, servicii de finanțare, servicii bancare, servicii poștale etc.); alte cheltuieli curente (cotizații, taxe, amenzi, penalități și alte plăți obligatorii); procurarea mașinilor și a utilajelor; unelte și scule, inventar de producere și gospodăresc; combustibili, carburanți; piese de schimb; produse alimentare; medicamente și materiale sanitare; materiale pentru scopuri didactice, științifice și alte scopuri; materiale de uz gospodăresc și rechizite de birou; materiale de construcție și alte materiale; servicii de cercetări științifice contractate; cheltuieli pentru formare profesională continuă;

b) investiții capitale conform procedurilor stabilite de cadrul normativ;

c) reparații capitale.

6. Activitatea organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării este exercitată de următoarele categorii de personal, în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar:

1) personal de specialitate cu funcții de conducere;

2) personal de specialitate (personal științific) cu funcții de execuție;

3) personal de deservire tehnică și auxiliar.

7. Cheltuielile de menținere și dezvoltare a infrastructurii organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării reprezintă cheltuieli pentru achiziționarea bunurilor, serviciilor și a lucrărilor necesare pentru desfășurarea activităților de cercetare și inovare, inclusiv pentru investiții și reparații capitale.

8. Mijloacele bugetare pentru finanțarea instituțională sunt alocate și utilizate în mod econom, eficient și efecace, în concordanță cu principiile bunei guvernări.

9. Achizițiile de bunuri, servicii și lucrări necesare menținerii și dezvoltării infrastructurii publice din domeniile cercetării și inovării sunt realizate conform cadrului normativ privind achizițiile publice.

10. Organizațiile de drept public din domeniile cercetării și inovării pot contracta cu organele administrației publice servicii/lucrări solicitate de către acestea în domeniul de specialitate specific.

11. Mijloacele financiare alocate organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării pentru finanțarea cheltuielilor de menținere și dezvoltare a infrastructurii publice și pentru cheltuielile de personal, care nu sunt valorificate se restituie la bugetul de stat.

II. APROBAREA ȘI RAPORTAREA FINANȚĂRII INSTITUȚIONALE

12. În funcție de necesități, finanțarea instituțională se acordă anual în baza unei cereri de finanțare care se transmite fondatorului de către organizațiile de drept public din domeniile cercetării și inovării pentru:

1) realizarea proiectelor de cercetare și inovare câștigate

în urma concursurilor naționale, bilaterale și internaționale de proiecte din domeniile cercetării și inovării;

2) îndeplinirea funcțiilor și a atribuțiilor prevăzute de statutul organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării, precum și a acțiunilor din Programul național în domeniile cercetării și inovării pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 381/2019.

13. Propunerea de finanțare a organizației de drept public din domeniile cercetării și inovării poate include și necesitățile instituționale ale altor organizații de drept public din domeniile cercetării și inovării pentru realizarea proiectelor naționale de cercetare și inovare.

14. Cererea de finanțare conține următoarele informații:

1) numărul mediu de unități de personal, separat pentru fiecare categorie specificată la pct. 6 (personal de specialitate cu funcții de execuție, doar titulari), efectiv pe anul bugetar anterior și numărul necesar estimat pe anul bugetar următor;

2) cheltuielile efective de personal pentru fiecare dintre categoriile acestuia, pe anul bugetar anterior anului pentru care se solicită finanțare și estimări pe anul bugetar următor;

3) cheltuielile de menținere a infrastructurii prevăzute în pct. 5 sbpct. 2) pe anul bugetar anterior anului pentru care se solicită finanțare și estimări pe anul bugetar următor, altele decât cele reglementate de Metodologia de finanțare a proiectelor din domeniile cercetării și inovării, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 382/2019 și incluse pentru finanțare în bugetele proiectelor finanțate în urma concursurilor naționale, bilaterale și internaționale de proiecte din domeniile cercetării și inovării;

4) cheltuielile pentru dezvoltarea infrastructurii prevăzute la pct. 5 sbpct. 2) pe anul bugetar anterior anului pentru care se solicită finanțare și estimări pe anul bugetar următor.

15. Fondatorii organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării aprobă cuantumul finanțării pentru fiecare organizație solicitantă din contul și în limitele bugetului aprobat, în conformitate cu pct. 33 din Programul național în domeniile cercetării și inovării pentru anii 2020-2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 381/2019, în baza:

1) rezultatelor obținute în urma cercetărilor științifice, precum și a impactului economic și social al acestora;

2) ponderii limitate a finanțării instituționale în totalul fondurilor obținute de către organizațiile de drept public din domeniile cercetării și inovării;

3) inițiativelor de consolidare organizațională atât în interiorul organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării, cât și cu alte categorii de astfel de organizații.

16. Volumul finanțării instituționale aprobat inițial poate fi modificat în cazul rectificării legii bugetului de stat pentru anul respectiv.

17. În vederea consolidării capacităților instituționale, organul central de specialitate al statului care asigură elaborarea politicii naționale în domeniile cercetării și inovării, precum și fondatorii monitorizează activitatea organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării finanțate instituțional.

18. Raportarea privind gestiunea mijloacelor financiare pentru menținerea și dezvoltarea infrastructurii publice din domeniile cercetării și inovării și a finanțării cheltuielilor de personal de către organizațiile de drept public din domeniile cercetării și inovării este realizată conform normelor metodologice privind evidența contabilă și raportarea financiară în sistemul bugetar.

19. Raportul privind activitatea organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării finanțate instituțional, care a fost coordonat cu fondatorul, după caz, este prezentat anual, până la 31 decembrie, organului central de specialitate al statului care asigură elaborarea politicii naționale din domeniile cercetării și inovării.

PROGRAMUL național în domeniile cercetării și inovării pentru anii 2020-2023

I. DESCRIEREA SITUAȚIEI ÎN DOMENIU ȘI IDENTIFICAREA PROBLEMELOR

Descrierea situației

1. A devenit incontestabil faptul că cercetarea și inovarea reprezintă motorul creșterii economice și generatorul de soluții pentru depășirea provocărilor cu care se confruntă societatea. Gradul de dezvoltare al acestor domenii influențează direct atât competitivitatea economică a unei țări, cât și nivelul de rezistență al populației față de consecințele schimbărilor prin care trece umanitatea.

2. Conform studiului *The economic rationale for public R&I funding and its impact/Justificarea economică pentru finanțarea publică a cercetării și inovării și impactul acesteia*, realizat la solicitarea Comisiei Europene în anul 2017, se constată că aproximativ două treimi din creșterea economică în Europa se datorează investițiilor în inovare (<https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/0635b07f-07bb-11e7-8a35-01aa75ed71a1/language-en>). În ansamblu, rentabilitatea investițiilor publice în cercetare și inovare este estimată la circa 20%, sporirea cu 10% a acestora se soldează cu o creștere cu 1,7% a productivității totale a factorilor de producție, fapt ce determină un ritm mai înalt de creștere economică. Importanța rezultatelor tangibile și intangibile obținute de pe urma activităților de cercetare și inovare a determinat recunoașterea acestor domenii drept strategice de către majoritatea statelor europene.

3. În cazul Republicii Moldova, Strategia națională de dezvoltare „Moldova 2020”, aprobată în 2012, stipula că paradigma dezvoltării economice în perioada de implementare a Strategiei va presupune atragerea investițiilor, dezvoltarea industriilor exportatoare, promovarea societății bazate pe cunoștințe, inclusiv prin fortificarea activităților de cercetare și de dezvoltare, inovare și transfer tehnologic orientate spre eficiență și competitivitate. Totuși, în pofida acestui deziderat, realitatea ultimilor ani ne prezintă un sistem de cercetare și inovare finanțat insuficient și fragmentat, departe de a fi considerat unul strategic și relevant pentru sectorul real al economiei.

4. Ținând cont de importanța și relevanța rezultatelor activităților de cercetare și inovare pentru realizarea Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă (ODD) în cele trei arii principale – economie, societate și mediu – domeniile cercetării și inovării se vor implica plenar în atingerea țintelor ODD-urilor preluate de către Republica Moldova, conform Agendei 2030, adoptată în data de 25 septembrie 2015 la Summitul privind dezvoltarea durabilă de la New York de către 193 de state-membre ONU, printre care și Republica Moldova.

5. Republica Moldova a devenit prima țară din cadrul Parteneriatului Estic care a obținut statutul de stat asociat la cel de-al șaptelea Program-cadru al Uniunii Europene pentru cercetare, dezvoltare tehnologică și activități demonstrative (2007-2013) și, ulterior, la Programul-cadru al Uniunii Europene pentru cercetare și inovare „Orizont 2020” (2014-2020), fapt ce a extins considerabil oportunitățile de accesibilitate la proiecte europene de cercetare pentru entitățile din țara noastră. Totodată, lipsa investițiilor naționale în dezvoltarea capacităților organizațiilor din sfera cercetării și inovării de a accede pe picior de egalitate cu cele din spațiul european în cadrul proiectelor și inițiativelor transnaționale (inclusiv lipsa de pînă acum a cofinanțării), dar

		c) Metodologia de finanțare instituțională elaborată și aprobată; d) Regulamente instituționale privind accesul la infrastructura de cercetare elaborate și aprobate; e) Număr de clustere științifico-tehnologice nou-create; f) Număr de organizații din sfera cercetării și inovării cu parteneriate încheiate cu infrastructuri incluse în ESFRI.
4.	Cercetare și inovare pentru necesitățile socioeconomice	a) Număr de proiecte colaborative aplicative dintre comunitatea științifică și mediul de afaceri, în baza priorităților de specializare inteligentă lansate; b) Număr de start-up-uri și spin-off-uri inovative create; c) Număr de activități de popularizare a rezultatelor cercetărilor științifice și transferului tehnologic.
5.	Politică coerentă de cooperare europeană și internațională	a) Date publicate ca urmare a evaluării rezultatelor participării la apelurile Programului „Orizont 2020”; b) Număr de participări la ședințele comitetelor de program și ale organelor consultative în Spațiului european de cercetare; c) Număr de campanii de diseminare privind apelurile de proiecte deschise; d) Număr de participanți în acțiuni COST; e) Acord de asociere a calității de stat membru în Asociația EUREKA încheiat; f) Cadrul normativ privind armonizarea procedurilor naționale financiar-administrative la cele internaționale modificat; g) Planul de acțiuni privind diseminarea apelurilor Programului „Orizont Europa” elaborat; h) Programe bilaterale și multilaterale din sfera științei și inovării lansate

VI. ESTIMAREA GENERALĂ A COSTURILOR

32. Programul național se va realiza prin proiecte de cercetare și inovare care corespund priorităților strategice ale domeniilor cercetării și inovării. Finanțarea acțiunilor prevăzute în cadrul prezentului Program național se va efectua din contul și în limitele mijloacelor aprobate anual în bugetul public național, din veniturile colectate de către instituțiile bugetare, precum și din resursele proiectelor finanțate din surse externe, conform legislației. Estimarea generală a costurilor pentru implementarea prezentului Program național este efectuată în baza priorităților strategice ale domeniilor cercetării și inovării și a acțiunilor identificate și formulate în Planul de acțiuni privind implementarea Programului național. Estimarea costurilor stabilite pentru fiecare prioritate strategică poate devia în funcție de rezultatele acțiunilor competitive.

33. Modul de finanțare a organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării va fi reglementat de *Metodologia de finanțare a proiectelor din domeniile cercetării și inovării*. Menținerea și dezvoltarea infrastructurii de cercetare, inclusiv salarizarea personalului aferent, se vor finanța din bugetul de stat în funcție de necesitățile identificate ca urmare a rezultatelor concursului național de proiecte de cercetare.

34. Costurile estimative pentru implementarea proiectelor ca urmare a desfășurării

concursului conform priorităților și direcțiilor strategice sînt de 224,7 mil. lei pentru anul 2020 și, respectiv, 238,9 mil. lei – pentru anul 2021, 257,9 mil. lei – pentru anul 2022, 276,3 mil. lei – pentru anul 2023.

Costurile pentru măsurile de consolidare instituțională în domeniile cercetării și inovării se estimează în sumă de 149,8 mil. lei pentru anul 2020 și, respectiv, 128,7 mil. lei – pentru anul 2021; 110,5 mil. lei – pentru anul 2022; 92,1 lei mil. – pentru anul 2023.

Costurile acțiunilor competitive și a celor de consolidare instituțională în domeniile cercetării și inovării cu acoperire din bugetul public național se vor ajusta anual în funcție de mijloace financiare disponibile prevăzute în cadrul bugetar pe termen mediu pentru perioadele respective.

Dinamica distribuirii finanțării cercetării pentru proiecte din domeniile cercetării și inovării și pentru menținerea și dezvoltarea infrastructurii de cercetare se prezintă în tabelul 3.

Tabelul 3

I. ACȚIUNI COMPETITIVE în domeniile cercetării și inovării				
Priorități strategice	Dinamica distribuirii finanțării, %			
	2020	2021	2022	2023
I. Sănătate	10,6%	11,6%	12,6%	13,6%
II. Agricultură durabilă, securitate alimentară și siguranța alimentelor	11,8%	12,8%	13,8%	14,8%
III. Mediu și schimbări climatice	14,4%	15,4%	16,4%	17,4%
IV. Provocări societale	9,4%	10,4%	11,4%	12,4%
V. Competitivitate economică și tehnologii inovative	13,8%	14,8%	15,8%	16,8%
TOTAL: ACȚIUNI COMPETITIVE în domeniile cercetării și inovării	60%	65%	70%	75%
II. CONSOLIDARE INSTITUȚIONALĂ în domeniile cercetării și inovării				
1.1. Menținerea infrastructurii publice din domeniile cercetării și inovării prin finanțare instituțională	35%	30%	25%	20%
1.2. Dezvoltarea infrastructurii publice din domeniile cercetării și inovării prin intermediul autorității publice centrale responsabile de elaborarea politicilor în domeniile respective	5%	5%	5%	5%
TOTAL: CONSOLIDARE INSTITUȚIONALĂ în domeniile cercetării și inovării	40%	35%	30%	25%

VII. EVALUARE ȘI MONITORIZARE